

## FONDO UNICO DI AMMINISTRAZIONE – OSSERVAZIONI

### L'AMMINISTRAZIONE CENTRALE INVITA LA USB AL CONFRONTO !!

Sul FUA e le diffuse criticità riscontrate in tutte le sedi di contrattazione, rispetto agli obiettivi prefissati dal sistema di valutazione, il coordinamento nazionale USB Interno ha presentato all'Amministrazione Centrale delle osservazioni tese a far luce sul "caos interpretativo" dell'applicazione dei criteri. La USB ha posto il veto sul mancato rispetto delle norme vigenti in materia di valutazione e rispettivi criteri, ponendo in risalto le gravi conseguenze che tutto il personale contrattualizzato è costretto a subire. L'Ufficio Relazioni Sindacali del Ministero, valutato il contenuto della nota inviata dal coordinamento nazionale USB, ha ritenuto necessario invitare con urgenza il coordinamento USB Interno ad un aperto e democratico confronto, nel quale sono state largamente rappresentate le ragioni dell'iniziativa.

In merito al FUA, il documento della USB ha esposto che:

secondo una prassi diffusa da diversi anni e del tutto arbitraria e contra legem, i dipendenti del Ministero Interno non conoscono, non essendone stati preventivamente informati dai dirigenti, gli obiettivi e i criteri di valutazione ad essi assegnati. La USB ha denunciato il mancato rispetto dell'applicazione degli artt. 22 e 23 del CCNL 2006 – 2009 e dell'art. 9 comma 5 del CCNI nel quale si recita, infatti, che è assicurata la massima pubblicità dei criteri di valutazione degli stessi, attraverso la notifica individuale a ciascun dipendente, prima dell'inizio del periodo a cui si riferisce la valutazione. Il processo della prestazione e del risultato conseguito, pertanto, nel rispetto dei criteri e prescrizioni predefinite del sistema di valutazione, dovrà essere effettuato dal dirigente. Tale adempimento, assume una valenza fondamentale non solo per il dirigente (valutatore), ma anche per il personale non dirigente ad esso assegnato (valutato). La USB ribadisce che, secondo giurisprudenza consolidata, esiste un principio giuridico generale del diritto amministrativo che prevede, nell'affidare qualsiasi incarico, colui che lo riceve sia messo a conoscenza preventivamente di qual'è la prestazione a lui richiesta, quali le funzioni e quali i limiti di responsabilità nei quali agisce (corrispettività programmata), per di più se questo è alla base di una valutazione. E' quanto mai rilevante, l'enorme importanza che il sistema di valutazione riveste in sede di verifica della prestazione individuale, ma anche di quella organizzativa, in quanto parte integrante del sistema retributivo e di progressione di carriera e crescita professionale del dipendente pubblico.

Il coordinamento nazionale USB Interno denuncia, invece, che ai dipendenti è stata notificata, ora per allora, una circolare -OM 6161bis/2/2-138 del 28.01.2013 con acclusa circolare nr. 39225 del 27.08.2009- con la quale sono state impartite le istruzioni attinenti le modalità di erogazione delle somme concernenti il "fondo di sede" e il "premio di produttività".

Pertanto, ne consegue, che laddove le disposizioni di cui al comma 5 del richiamato art. 9 del CCNI – preventiva notifica ai dipendenti – non siano state assicurate, le due circolari in questione e tutte le istruzioni contenute nelle stesse, sono da ritenere nulle e prive di pregio giuridico. Va da sé, pertanto, che l'assenza di un dettato legislativo ex ante obbligatorio da parte dei dirigenti e poi, i successivi provvedimenti – ex post - assunti nelle circolari, hanno determinato, ovviamente, una situazione di "impasse" ai tavoli delle trattative avviate nelle diverse sedi periferiche, dove talvolta, il clima delle relazioni sindacali (svolte in taluni casi nientemeno che a tavoli separati!!) oltre che carente per comportamenti irresponsabili di alcuni dirigenti, ha dimostrato che l'Amministrazione è alcune sigle sindacali – le firmatarie del fua – intendono percorrere un cammino opposto rispetto a quello che il FUA e il sistema di valutazione, invece, dovrebbero **intraprendere**.



RAPPRESENTANZE SINDACALI DI BASE  
UNIONE SINDACALE di BASE  
Pubblico Impiego - Interno



Tanto premesso, il coord. nazionale USB Interno, invita il Ministero, a porre subito rimedio su talune determinazioni, **assunte ex post da qualche dirigente**, in **modo del tutto arbitrario** sui criteri e le risorse economiche del FUA (per fare qualche esempio: decurtazioni assenze per malattie, giorni di sciopero, personale non valutabile in quanto assente per un periodo inferiore a tre mesi ecc.), del tutto **lesive per alcuni dipendenti**, e nello stesso tempo, al fine di evitare il ripetersi delle medesime situazioni, si sollecita un immediato intervento da parte dell'Amministrazione – quanto mai cautelativo ed efficace – sulle prossime trattative.

Il **confronto** con l'Ufficio Relazioni Sindacali, sereno, trasparente e senza dubbio **costruttivo**, al di là del tecnicismo intriso nel documento, ha offerto al coordinamento USB la possibilità di dichiarare "ammissibile ed adeguato" un sistema di valutazione **solo se** affidato alla professionalità e la cultura di dirigenti che siano in grado di riconoscerlo e farlo proprio soltanto quale strumento utile per la **crescita professionale e la valorizzazione del personale** ad essi assegnati. Va assolutamente corretta la rotta, va evitata la desueta convinzione di memoria "brunettiana" – da qualcuno tanto desiderata – di considerare la valutazione dei dipendenti un sistema punitivo e **frustrante** e quindi **del tutto** inutile, se adeguato solo per dare una risposta politica alla rabbia dell'opinione pubblica, strumentalizzata in quanto del tutto inconsapevole delle vere ragioni del malfunzionamento della P.A. fatta di sprechi, di mancanza di controllo delle spese e di ingiustificate e inique difformità economiche. L'Amministrazione ha compreso benissimo il disappunto del **coordinamento USB** e ha condiviso il segnale che questa O.S. intende dare al cambiamento **culturale**, orientato alla qualità (**FORMAZIONE**) che il sistema di valutazione dovrebbe assumere e il benessere organizzativo che ne deriva. Diversamente dalle proposte avanzate da questa O.S., tutto il sistema è destinato al totale "fallimento" e al completo disfacimento di quel senso di appartenenza che un'Amministrazione moderna dovrebbe diffondere. La **USB Interno** ha reclamato l'inefficacia di tutto il FUA così come oggi ancora articolato, la sottrazione delle tante risorse assegnate per le esigenze a livello centrale, la mancanza di controllo delle posizioni organizzative, e soprattutto l'assurda situazione venutasi a creare con accordi firmati da CGIL – CISL – UIL e UGL, dove si annunciavano risorse aggiuntive ai fondi integrativi recuperate dai risparmi sugli sprechi dell'Amministrazione e blocco totale del sistema di valutazione fino alla nuova stipula dei contratti (2015/2017). Il risultato di tutto ciò, grazie alle OO.SS. firmatarie è sotto gli occhi di tutti:

RISORSE AGGIUNTIVE AL FUA (NESSUNA)

IL SISTEMA DI VALUTAZIONE (SENZA PREMIALITA' – VA COMUNQUE APPLICATO)

La riunione si è conclusa con l'impegno dell'Amministrazione a farsi carico del problema, partendo soprattutto dalla richiesta di **tavoli sindacali unificati a livello centrale** che la **USB coordinamento Interno** aveva già rappresentato nel 2011. E' del tutto "inammissibile" tale irresponsabilità che va avanti da anni, l'Amministrazione, quindi, nei limiti previsti dalle norme, è stata invitata a farsi portatrice di interessi del proprio personale e far in modo che tutte le OO.SS., in questo **momento storico difficile e quanto mai delicato**, in cui si discute di questioni troppo importanti dei lavoratori, i tavoli separati (CGIL-CISL e UIL, poi USB e UGL INTESA e poi ancora FLP – UNSA) non sono più **tollerabili**. Subito dopo l'incontro con l'Ufficio Relazioni Sindacali, infatti, il **coordinamento USB Interno** ha ribadito con forza la propria disapprovazione verso simile comportamento anche in una breve visita tenutasi con il Direttore Centrale del Personale, che pur affermando che è un diritto che va riconosciuto alle OO.SS., ha **riconosciuto** che effettivamente in questo momento, sarebbe auspicabile da parte di tutti tanto buon senso e largo sostegno a tutto il personale.

Roma, 20 maggio 2013

**Coordinamento Nazionale USB Interno**  
V. Signorile

**Unione Sindacale di Base - Interno**

- <http://interno.usb.it> - mail: [interno@usb.it](mailto:interno@usb.it)