

La somministrazione illecita  
di manodopera è un  
**reato!**



**Il caso simbolico e grave  
dell'ASP Golgi-Redaelli**



# Anno 2013



**A.S.P. GOLGI - REDAELLI**

Sede legale e amministrativa: Via Olmetto n. 6, 20123 Milano

C.F. 80063990156 - P.I. 04737420150

[www.golgiredaelli.it](http://www.golgiredaelli.it)

CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO PER  
L'AGGIUDICAZIONE DEL SERVIZIO INFERMIERISTICO,  
FISIOTERAPICO E ASSISTENZIALE PRESSO GLI ISTITUTI  
GERIATRICI AMMINISTRATI

La somministrazione illecita  
di manodopera è un  
**reato!**



Si aggiudica l'appalto dell'  
**A.S.P.** Golgi-redaelli il  
**CONSORZIO A.S.P.**  
(**A**lleanza **S**ociale **P**rotagonista)

La somministrazione illecita  
di manodopera è un  
**reato!**



L'oggetto dell'appalto, strutturato per pacchetti di ore per ciascuna figura professionale, lasciava già presagire l'illegittimità dello stesso

**ARTICOLO 18 – PRESTAZIONI E ORGANICO**

**LOTTO N°1: ISTITUTO REDAELLI DI MILANO**

**a) AUSILIARI SOCIO ASSISTENZIALI**

MONTE ORE/ANNO		
DIURNO	FESTIVO/NOTTURNO	NOTTURNO FESTIVO
38.400	8.640	960

**b) OPERATORI SOCIO-SANITARI**

MONTE ORE/ANNO		
DIURNO	FESTIVO/NOTTURNO	NOTTURNO FESTIVO
1.600	360	40

**c) INFERMIERI PROFESSIONALI**

MONTE ORE/ANNO		
DIURNO	FESTIVO/NOTTURNO	NOTTURNO FESTIVO
40.000	9.000	1.000

**d) TERAPISTI DELLA RIABILITAZIONE**

MONTE ORE/ANNO	DIURNO FERIALE
10.000	

**LOTTO N°2: ISTITUTO REDAELLI DI VIMODRONE**

**a) AUSILIARI SOCIO ASSISTENZIALI**

MONTE ORE/ANNO		
DIURNO	FESTIVO/NOTTURNO	NOTTURNO FESTIVO
33.600	7.560	840

**b) OPERATORI SOCIO-SANITARI**

MONTE ORE/ANNO

La somministrazione illecita di manodopera è un reato!



PREVISIONE CAPITOLATO					
ISTITUTO	INFERMIERI	FISIOTERAPISTI	ASA	OSS	TOTALE ASA+OSS
MILANO	50.000,00	10.000,00	48.000,00	2.000,00	50.000,00
VIMODRONE	22.000,00	5.000,00	42.000,00	8.000,00	50.000,00
ABBIATEGRASSO	8.000,00	2.000,00	10.000,00	2.000,00	12.000,00
<b>TOTALE</b>	<b>80.000,00</b>	<b>17.000,00</b>	<b>100.000,00</b>	<b>12.000,00</b>	<b>112.000,00</b>

ORE EFFETTUATE DA LAVORATORI DITTA APPALTATRICE						VARIAZ
ANNO	INFERMIERI	FISIOTERAPISTI	ASA	OSS	TOTALE	
2012	62.713,50	18.724,00	149.155,00	79.032,50	228.187,50	<b>+204%</b>
2013	52.386,00	16.044,00	153.859,50	65.095,50	218.955,00	<b>+195%</b>
2014	44.853,00	10.824,50	182.391,00	62.020,50	244.411,50	<b>+218%</b>
2015*	49.120,36	8.772,55	203.344,36	55.464,00	258.808,36	<b>+231%</b>
<b>2018</b>	<b>56.334,00</b>	<b>17.306,00</b>	<b>252.364,00</b>	<b>37.306,00</b>	<b>289.670,00</b>	<b>+259%</b>

Differenza: **+177.670 ore**

Isolando il caso dell'Istituto di Milano, nel 2018, a fronte delle **50.000 ore** previste dal capitolato, le ore effettive degli ASA/OSS sono state **più di 175.000**, vale a dire **un incremento del 340%** rispetto a quanto previsto dal capitolato!



La somministrazione illecita di manodopera è un reato!



L'elemento di maggiore e ulteriore gravità sta nel fatto che trattasi di appalto fraudolento o non genuino, concretizzandosi di fatto di  
**SOMMINISTRAZIONE ILLECITA DI MANODOPERA**

La somministrazione illecita  
di manodopera è un  
**reato!**



La somministrazione illecita  
di manodopera è un  
**reato!**



La somministrazione illecita  
di manodopera è un  
**reato!**



# Che ne pensa il Ministero del Lavoro?

*“il contratto di appalto, stipulato e regolamentato ai sensi dell’articolo 1655 del codice civile, **si distingue dalla somministrazione di lavoro per la organizzazione dei mezzi necessari da parte dell’appaltatore**, che può anche risultare, in relazione alle esigenze dell’opera o del servizio dedotti in contratto, dall’esercizio del potere organizzativo e direttivo nei confronti dei lavoratori utilizzati nell’appalto, nonché per la assunzione da parte del medesimo appaltatore, del **rischio d’impresa**” . In tal senso, pertanto, la distinzione tra appalto e somministrazione di lavoro, già consolidata nella giurisprudenza, consiste nella diversità dell’oggetto: un **“fare” nell’appalto, giacché l’appaltatore fornisce al committente una opera o un servizio, da realizzare tramite la propria organizzazione di uomini e mezzi, assumendosi il rischio d’impresa**; un **“dare”** nella somministrazione, nella quale il somministratore si limita a fornire a un terzo forza lavoro da lui assunta, affinché questi ne utilizzi la prestazione secondo le proprie necessità, adattandole al proprio sistema organizzativo” ( v. Circolare Ministero del Lavoro e P.S. n. 5 dell’11 febbraio*

2011)

La somministrazione illecita  
di manodopera è un  
**reato!**





Lo abbiamo fatto perché  
così abbiamo risparmiato  
il 33% sui costi del  
personale



La somministrazione illecita  
di manodopera è un  
**reato!**



Quel risparmio deriva esclusivamente dalla **natura fraudolenta dell'appalto**. Se l'appalto in somministrazione fosse stato regolare, **il personale sarebbe costato il 15% in più**



La somministrazione illecita di manodopera è un **reato!**



L'effetto **più grave** prodotto dall'appalto fraudolento è la

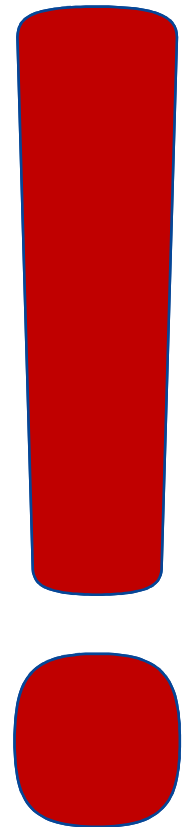
# precarizzazione

dal 2013 ad oggi di ben

## 120 posti di lavoro

Essendo passati dai **1235** dipendenti del 2013 agli attuali **1118**

Basta dividere le **177.670** ore affidate al Consorzio ASP in eccesso rispetto a quanto previsto per **1480** ovvero il numero di ore lavorate mediamente da un dipendente e si ottiene **120,47**

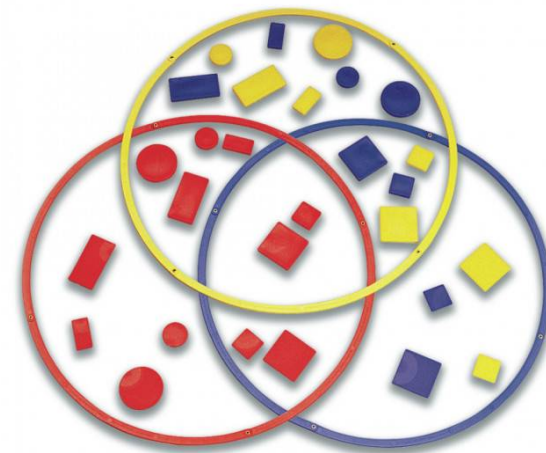


La somministrazione illecita  
di manodopera è un  
**reato!**



Altro elemento che definisce chiaramente l'illegittimità e l'irregolarità dell'appalto è la

## PROMISCUITÀ



Vale a dire che era ed è ancora oggi chiaro a tutt\*, compresi i dirigenti che hanno operato questa scelta, che il personale della ditta appaltatrice lavora all'interno degli stessi reparti del personale dipendente, all'interno della medesima turnazione dei dipendenti, coordinato da un Capo Reparto che è il medesimo che coordina il personale dipendente ed è esso stesso un dipendente dell'ASP Golgi-Redaelli

La somministrazione illecita di manodopera è un reato!



# E come se non bastasse...

Il Consorzio ASP utilizzava anche personale con rapporto di collaborazione in “libera professione”.  
A questi lavoratori, in particolar modo, è stato richiesto ripetutamente di effettuare **doppi turni di lavoro**. Vale a dire che finivano, ad esempio, il turno di mattina in un reparto e iniziavano il turno pomeridiano in un altro, per un totale di almeno **14 ore di lavoro ininterrotto**.  
Abbiamo fornito notizia ripetutamente ai dirigenti aziendali dell’ASP Golgi-Redaelli che hanno sempre negato di esserne a conoscenza. Abbiamo fornito all’ITL per verificare e porre fine a questa pratica.



La somministrazione illecita  
di manodopera è un  
**reato!**



**Anche su questo, ad oggi ancora nessuna risposta**

# Eppure nel capitolato erano previste pure le penalità... mai applicate!



La somministrazione illecita di manodopera è un reato!



APPENDICE 3) – TAVOLA SINOTTICA DELLE PRINCIPALI PENALITÀ E DELLE SANZIONI

Articolo	Fattispecie	Penalità	Note
Art. 2 Durata del contratto e utilizzo della graduatoria	- servizio non assicurato come da offerta	- scorrimento della graduatoria, fatta salva la risoluzione, anche parziale, in danno dell'aggiudicatario e con eventuali oneri aggiuntivi a carico dello stesso	- comunicazione alla coop. mediante raccomandata A/R
Art. 10 Assicurazioni	- danneggiamento di oggetti per colpa o negligenza	- riparazione/sostituzione a spese dell'appaltatore	- segnalazione alla coop.
Art. 11 Subappalto del servizio e cessione del contratto	- subappalto o cessione del contratto senza preventiva autorizzazione  - omessa trasmissione fatture quietanzate subappaltatore	- risoluzione del contratto con esecuzione in danno e rivalsa sulla cauzione  - sospensione del pagamento all'aggiudicatario	- comunicazione alla ditta mediante raccomandata A/R  - comunicazione alla ditta mediante raccomandata A/R
Art. 14 Trattamento dei lavoratori	- mancata regolarizzazione degli adempimenti delle norme contrattuali, assicurative, previdenziali, retributive etc. nei confronti del personale	- risoluzione del contratto, con addebito di maggiori costi e spese	- previa richiesta di regolarizzazione  - comunicazione alla ditta mediante raccomandata A/R
Art. 15 Limitazione del turnover	- mancato contenimento entro 2/5 senza giustificato motivo	- risoluzione del contratto, con addebito di maggiori costi e spese	- previa richiesta di giustificazioni  - comunicazione alla ditta mediante raccomandata A/R

Letto ed approvato, si sottoscrive per il  
**Consorzio A.S.P.**  
 Via...  
 Coop. Soc. P.A.M.E. Assitantes  
 IL PRESIDENTE  
 Michele...  
 Consorzio A.S.P. Prot...  
 Via...  
 Tel. ...  
 P.IVA N° 0327...

Coop. Sociale A.M.P. DOMUS  
 Sede Legale e Sede Operativa: 17  
 Via Rinascente 161 - 141...  
 E.T.A. Coop. Sociale...

# Ispettorato Territoriale del Lavoro:

## TOC TOC ... C'è qualcuno?

17/11/2017 (+000 gg) Prima richiesta di intervento con carattere d'**urgenza**:

21/05/2018 (+185 gg) Primo sollecito

23/05/2018 (+187 gg) Primo riscontro ITL : **Richiesta da valutare**

24/05/2018 (+188 gg) Nostra nota: **ma siete sicuri?**

- Nessuna risposta

12/02/2019 (+452 gg) Nostro sollecito

-Nessuna risposta

28/02/2019 (+468 gg) nostra nota indirizzata a Ispettorato di ogni livello e Procura della Repubblica

12/03/2019 (+480 gg) risposta ITL; **Accertamenti saranno definiti in tempi congrui**

18/03/2019 (+486 gg) nostra replica: **TEMPI CONGRUI?!**

11/09/2019 (+663 gg) continua il silenzio

La somministrazione illecita  
di manodopera è un  
**reato!**



**Le ispezioni vanno concluse entro 120 giorni**

# Cosa chiediamo a questa Commissione?

- 1) Di valutare quanto la pratica della somministrazione illecita di manodopera sia diffusa all'interno della sanità in Lombardia e di combatterla in ogni modo . Dalle informazioni in nostro possesso è un fenomeno ampiamente diffuso
- 2) Di intervenire presso l'ITL per comprendere le ragioni di un comportamento
- 3) Di farsi portavoce presso il Ministero del Lavoro, ciascuno secondo i propri strumenti e disponibilità, perché intervenga nel caso dell'ASP Golgi-Redaelli appena descritto, non escludendo di considerare questo caso come la punta di un iceberg di un sistema sotterraneo molto diffuso
- 4) Di impegnarsi, coinvolgendo i propri gruppi consiliari, nella costruzione di un iter normativo finalizzato alla reinternalizzazione di servizi e personale sanitari, nell'interesse primario della tutela della salute dei cittadini e della salvaguardia dei servizi pubblici.
- 5) Di intervenire istituzionalmente presso l'ASP Redaelli, affinché l'azienda si impegni a stabilizzare almeno 120 operatori ASA/OSS, utilizzando gli strumenti normativi esistenti, a partire dal concorso pubblico in essere e che dovrebbe concludersi entro il 2019

La somministrazione illecita  
di manodopera è un  
**reato!**

