



Breve riassunto delle azioni intraprese-cronistoria

- 14/10/2014 – viene inviata una nota all'Amministrazione contenente, tra l'altro, le richieste di chiarimenti sulle evidenti carenze nelle informazioni pubblicate sul sito MEF sezione Amministrazione trasparente, con particolare riguardo agli incarichi conferiti o autorizzati ai dipendenti ed ai relativi criteri, (che ai sensi dell'art.53 comma 5 del D.Lgs. 30 marzo 2001 n.165, devono essere *oggettivi e predeterminati che tengano conto della specifica professionalità*), con riserva di segnalazione all'ANAC, Autorità Nazionale Anticorruzione.
- 14/11/2014 – la risposta del DAG specifica che, sostanzialmente, le informazioni pubblicate sono aderenti alle disposizioni di legge mentre, in merito ai criteri utilizzati, viene dichiarato che è *allo studio la predisposizione di linee guida coerenti con i criteri professionali del D.L. 98/2011*.
- 15/12/2014 – invio al dott. Ferrara, come responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza del MEF, a seguito delle dimissioni del dirigente precedentemente incaricato, di una richiesta di accesso civico (strumento di controllo democratico introdotto dall'art. 5 del decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33) con il rinnovo delle istanze riguardanti la pubblicazione degli incarichi, e, in particolare, di quelli in essere al momento dell'entrata in vigore del D.Lgs. 33/2013 (20 aprile 2013) e non solo di quelli conferiti successivamente, suffragate dai riferimenti specifici presenti sul sito dell'ANAC.
- 14/01/2015 – risposta del dott. Ferrara che comunica di aver richiesto alla Ragioneria Generale di provvedere all'integrazione delle informazioni che saranno, quindi, pubblicate a breve.
- 09/02/2015 – nuova nota del dott. Ferrara che evidenzia come gli incarichi MEF pubblicati siano stati adeguatamente integrati a norma di legge, ad eccezione di quelli relativi alla Ragioneria Generale che, come da nota specifica allegata, saranno integrati quanto prima.
- 25/02/2015 – a seguito del notevole ritardo nella pubblicazione, sono state inviate all'ANAC segnalazioni relative alle carenze informative riscontrate sul sito MEF.
- 19/03/2015 – viene diramato il comunicato USB su Comunicazione e trasparenza ove vengono citate le segnalazioni inviate all'ANAC il 25/02/2015.
- 02/04/2015 - nota del dott. Ferrara che informa della completa integrazione delle informazioni pubblicate (riscontrate ma, in pratica, ad oggi ancora incomplete).
-

Premesse metodologiche

Per analizzare la struttura degli incarichi conferiti (ad esempio tipologia, compensi, distribuzione per qualifica) si sono aggregati tutti i relativi documenti pubblicati nella sezione Amministrazione trasparente del sito MEF (vedasi il link <http://www.mef.gov.it/operazione-trasparenza/incarichi.html> con data di aggiornamento della sezione 31/03/2015, anche se l'ultimo documento pubblicato si riferisce agli incarichi in essere alla data del 31/12/2014). Si è proceduto poi, per uniformare la struttura, ad un'operazione di pulizia e razionalizzazione dei dati, eliminando cioè le ripetizioni, i dati degli incarichi scaduti al 31/12/2014, isolando, per quanto possibile, gli incarichi autorizzati ed assegnando, inoltre, al personale interessato, la qualifica e il dipartimento di appartenenza. Si è riscontrato peraltro, come specificato meglio in seguito, che i dati forniti necessitano di ulteriori integrazioni che saranno richieste a breve all'amministrazione.

Analisi dei dati

Sono stati così ottenuti circa 3.500 incarichi conferiti riferiti a circa 1.700 dipendenti, che possono essere così riepilogati:

- 2429 (pari al 70% del totale) con importi dei compensi diversi da zero e compresi tra 30 e 45.000 euro
- 549 relativi al solo personale dirigente, risultano privi dell'indicazione del compenso e recanti la dicitura "retribuito da versare al fondo" con eventuale gettone di presenza. Il compenso in questo caso afferisce tutto (per la 1ª Fascia) o in parte (per la 2ª Fascia è ripartito in proporzione del 50% al dipendente e 50% al fondo) all'apposito fondo dei dirigenti per la successiva ripartizione
- 347 di tutto il personale con valore del compenso indicato pari a 0,00 euro
- 128 totalmente privi di indicazioni relative all'ammontare del compenso.

Tabella 1 – Distribuzione incarichi conferiti per qualifica e struttura di appartenenza

	RGS	DAG	FINANZE	TESORO	UDCOM	SSEF	TOTALE (*)	Presenti al 31.12.2013	Incarichi conferiti ogni 100 dipendenti per qualifica
DIRIGENTI TOTALI	594	41	10	18	3	1	667	623	107
<i>Dirigenti prima fascia</i>	68	3	2	1	0	0	74	69	107
<i>Dirigenti seconda fascia</i>	526	38	8	17	3	1	593	554	107
TERZA AREA	2.468	71	49	13	14	2	2.617	4.326	60
<i>3F6</i>	84	13	2	0	0	0	99	100	99
<i>3F5</i>	692	17	16	6	1	0	732	497	147
<i>3F4</i>	784	11	12	4	7	0	818	1.080	76
<i>3F3</i>	606	10	6	1	6	2	631	1.075	59
<i>3F2</i>	180	0	1	0	0	0	181	591	31
<i>3F1</i>	122	20	12	2	0	0	156	983	16
SECONDA AREA	126	5	17	1	0	0	149	5.694	3
<i>2F6</i>	0	0	0	0	0	0	0	9	0
<i>2F5</i>	60	2	12	1	0	0	75	948	8
<i>2F4</i>	55	2	3	0	0	0	60	1.125	5
<i>2F3</i>	10	1	2	0	0	0	13	1.935	1
<i>2F2</i>	1	0	0	0	0	0	1	1.192	0
<i>2F1</i>	0	0	0	0	0	0	0	485	0
TOTALE	3.188	117	76	32	17	3	3.433	10.643	32
%	93%	3%	2%	1%	0%	0%	100%		

(*) 62 incarichi non sono stati inseriti in quanto non è stato possibile risalire all'indicazione della qualifica e del dipartimento di appartenenza. Le unità in corsivo si riferiscono alla ripartizione del personale dirigente (I e II fascia), del personale della terza area e della seconda area

La tabella 2 riporta in ordine decrescente le prime dieci strutture del dipartimento RGS per numero di incarichi attribuiti (pari al 95% del totale RGS).

Tabella 2 – Distribuzione incarichi nella RGS

Struttura RGS	Numero incarichi	%	Incarichi conferiti ogni 100 dipendenti per struttura
RTS	1.538	48,2%	37
UCB	447	14,0%	52
IGF	372	11,7%	189
IGB	203	6,4%	128
IGOP	121	3,8%	112
IGEPA	89	2,8%	89
IGRUE	85	2,7%	93
IGICS	81	2,5%	47
IGAE	55	1,7%	100
IGESPES	36	1,1%	62

Tali incarichi sono stati suddivisi nelle 31 tipologie di enti ricavate dall'elenco delle giustificazioni di assenza per espletamento incarichi (codici INES/INEA) previsto dall'applicativo SPRING, di cui riportiamo una rappresentazione parziale con l'indicazione del valore del compenso medio in euro:

Tabella 3 – Distribuzione incarichi per tipologia ente e compenso medio per incarico in euro

Numero incarichi	Tipologia ente	Compenso medio incarico conferito	Valori rilevati di Minimo e Massimo del compenso
1.809	AMBITO TERRITORIALE SCOLASTICO	1.629	1.033 - 1.810
213	AZIENDE UNITA' SANITARIE LOCALI ED OSPEDALIERE	13.449	10.500 - 45.000
200	AEREO E AUTOMOBILE CLUBS	1.308	403 - 3.513
180	SOCIETA'	10.435	1.000 - 35.000
145	UNIVERSITA' ED ISTITUTI DI ISTRUZIONE SUPERIORE	3.434	594 - 14.580
143	COMMISSIONI - COMITATI	2.502	32 - 14.094
128	CAMERE DI COMMERCIO	10.877	8.460 - 14.436
95	ENTI PARCO - RISERVE NATURALI	3.856	1.029 - 6.953

Nota: Il compenso medio e il valore minimo tengono conto dei soli valori diversi da zero.

Per quanto riguarda la distribuzione degli incarichi conferiti al personale, la tabella 4 indica come circa 1.200 dipendenti ricoprono da 1 a 2 incarichi (70% del totale dei dipendenti assegnatari di incarichi). Si nota una struttura piramidale del tipo “poco a molti e tanto a pochi”.

Tabella 4 – Ripartizione del numero degli incarichi per dipendente

NUMERO INCARICHI PRO CAPITE	NUMERO DIPENDENTI CON INCARICHI	NUMERO TOTALE DI INCARICHI	DIPENDENTI PER NUMERO INCARICHI PRO CAPITE (%)
7	2	14	0,1%
6	11	66	0,7%
5	49	245	2,9%
4	124	496	7,4%
3	298	894	17,8%
2	589	1.178	35,2%
1	602	602	35,9%
TOTALE	1.675	3.495	100%

Considerazioni

L'Amministrazione, come implicitamente ha ammesso nella risposta del DAG del 14/11/2014 (“... è allo studio la predisposizione di linee guida coerenti con i criteri professionali del D.L. 98/2011...”), ha conferito incarichi senza seguire alcun criterio oggettivo e predeterminato basato sulla specifica professionalità (così come stabilito dall'art.53 comma 5 del D.Lgs. 30 marzo 2001 n.165). Questa scelta è già sanzionabile con il divieto di conferire nuovi incarichi fino al compiuto adempimento dell'adozione dei criteri normativamente prescritti (art.53 comma 15 D.Lgs 165). Inoltre, l'assenza di criteri non garantisce sicuramente l'equa e imparziale ripartizione degli incarichi, influisce sulle legittime aspettative del personale escluso ed ha una ricaduta negativa sull'immagine di rigore istituzionale data all'esterno dall'Amministrazione.

Si ritiene, ad ogni modo, opportuno evidenziare alcuni aspetti rilevanti emersi dall'analisi dei dati in questione:

- Al personale del dipartimento RGS è assegnato il 93% degli incarichi conferiti; nello stesso dipartimento, quelli relativi alle RTS rappresentano il 48%, all'IGF il 12% e all'IGB il 6%.
- Per i dirigenti non è stato possibile svolgere analisi più approfondite perché i relativi compensi sono stati genericamente indicati, ad esempio, come “retribuiti da versare al fondo” mentre, ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs 33/2013 devono essere invece specificati in dettaglio (l'integrazione sarà richiesta a breve all'Amministrazione).
- La distribuzione degli incarichi tra il personale presenta, per alcuni dipendenti, concentrazioni anomale tali da suscitare perplessità sulla sopportabilità del relativo carico lavorativo ordinario;
- Analizzando i dati dei dipendenti delle aree funzionali assegnatari di incarichi emergono aspetti interessanti ricavabili dall'analisi della tabella 1, della tabella 5 e seguenti. Ad esempio si rileva che, ogni 100 dipendenti dell'area terza, sono attribuiti 60 incarichi mentre si riducono a 3 ogni 100 per l'area seconda; dei 150 incarichi conferiti al personale dell'area seconda il 75% circa sono relativi agli ambiti territoriali scolastici (ATS).

Tabella 5 - Incarichi Aziende unità sanitarie locali ed ospedaliere

	RGS	DAG	SSEF	TESORO	TOTALE (*)
DIRIGENTI TOTALI	150	6	1	1	158
<i>Dirigenti prima fascia</i>	5	0	0	0	5
<i>Dirigenti seconda fascia</i>	145	6	1	1	153
TERZA AREA	50	0	0	0	50
3F6	6	0	0	0	6
3F5	25	0	0	0	25
3F4	12	0	0	0	12
3F3	7	0	0	0	7
3F2	0	0	0	0	0
3F1	0	0	0	0	0
TOTALE	200	6	1	1	208

(*) 5 incarichi dirigenziali non sono stati inseriti in quanto privi di indicazione della fascia e del dipartimento di appartenenza.

Circa il 75% di tali incarichi vengono conferiti al personale dirigente, il restante alla terza area con una concentrazione più elevata nella qualifica 3F5. Si nota la preponderanza assoluta di incarichi conferiti al personale RGS. All'interno di tale dipartimento il personale dell'ispettorato IGF vede conferiti 56 incarichi su 200 (28%).

Tabella 6 - Incarichi Ambiti territoriali scolastici

	RGS	DAG	FINANZE	UDCOM	TESORO	SSEF	TOTALE (*)
DIRIGENTI TOTALI	10	1	0	0	0	0	11
<i>Dirigenti prima fascia</i>	0	0	0	0	0	0	0
<i>Dirigenti seconda fascia</i>	10	1	0	0	0	0	11
TERZA AREA	1.620	23	21	10	4	2	1.680
3F6	25	0	1	0	0	0	26
3F5	340	10	7	1	1	0	359
3F4	525	8	5	6	2	0	546
3F3	487	2	4	3	1	2	499
3F2	148	0	0	0	0	0	148
3F1	95	3	4	0	0	0	102
SECONDA AREA	108	1	0	0	1	0	110
2F6	0	0	0	0	0	0	0
2F5	52	1	0	0	1	0	54
2F4	49	0	0	0	0	0	49
2F3	7	0	0	0	0	0	7
2F2	0	0	0	0	0	0	0
2F1	0	0	0	0	0	0	0
TOTALE	1.738	25	21	10	5	2	1.801

(*) 8 incarichi non sono stati inseriti nella tabella in quanto privi della qualifica e del dipartimento di appartenenza.

Tabella 7 – Incarichi Camere di commercio

	RGS	FINANZE	UDCOM	TOTALE (*)
DIRIGENTI TOTALI	52	0	0	52
<i>Dirigenti prima fascia</i>	1	0	0	0
<i>Dirigenti seconda fascia</i>	51	0	0	51
TERZA AREA	68	3	1	72
3F6	6	1	0	7
3F5	33	2	0	35
3F4	23	0	1	24
3F3	3	0	0	3
3F2	3	0	0	3
3F1	0	0	0	0
SECONDA AREA	1	0	0	1
2F6	0	0	0	0
2F5	1	0	0	1
2F4	0	0	0	0
2F3	0	0	0	0
2F2	0	0	0	0
2F1	0	0	0	0
TOTALE	121	3	1	125

(*) 3 incarichi non sono stati inseriti nella tabella in quanto privi della qualifica e del dipartimento di appartenenza.

Tabella 8 – Incarichi Aziende speciali Camere di commercio

	RGS	UDCOM	TESORO	DAG	TOTALE (*)
DIRIGENTI TOTALI	5	0	0	0	5
<i>Dirigenti prima fascia</i>	1	0	0	0	1
<i>Dirigenti seconda fascia</i>	4	0	0	0	4
TERZA AREA	84	1	1	1	87
3F6	3	0	0	1	4
3F5	40	0	1	0	41
3F4	28	0	0	0	28
3F3	12	1	0	0	13
3F2	0	0	0	0	0
3F1	1	0	0	0	1
TOTALE	89	1	1	1	92

(*) 1 incarico non è stato inserito nella tabella in quanto privo della qualifica e del dipartimento di appartenenza.

Tabella 9 – Incarichi Enti parco / Riserve naturali

	RGS	DAG	TOTALE (*)
DIRIGENTI TOTALI	13	1	14
<i>Dirigenti prima fascia</i>	0	0	0
<i>Dirigenti seconda fascia</i>	13	1	14
TERZA AREA	71	1	72
<i>3F6</i>	4	0	4
<i>3F5</i>	24	1	25
<i>3F4</i>	20	0	20
<i>3F3</i>	15	0	15
<i>3F2</i>	2	0	2
<i>3F1</i>	6	0	6
SECONDA AREA	8	0	8
<i>2F6</i>	0	0	0
<i>2F5</i>	4	0	4
<i>2F4</i>	2	0	2
<i>2F3</i>	2	0	2
<i>2F2</i>	0	0	0
<i>2F1</i>	0	0	0
TOTALE	92	2	94

(*) 1 incarico non è stato inserito nella tabella in quanto privo della qualifica e del dipartimento di appartenenza.

Tabella 10 – Incarichi Aereo /Automobile club

	RGS	FINANZE	DAG	TOTALE (*)
DIRIGENTI TOTALI	11	0	1	12
<i>Dirigenti prima fascia</i>	2	0	0	0
<i>Dirigenti seconda fascia</i>	9	0	1	10
TERZA AREA	179	3	0	182
<i>3F6</i>	2	0	0	2
<i>3F5</i>	46	1	0	47
<i>3F4</i>	76	2	0	78
<i>3F3</i>	33	0	0	33
<i>3F2</i>	16	0	0	16
<i>3F1</i>	6	0	0	6
SECONDA AREA	1	1	0	2
<i>2F6</i>	0	0	0	0
<i>2F5</i>	1	0	0	1
<i>2F4</i>	0	0	0	0
<i>2F3</i>	0	1	0	1
<i>2F2</i>	0	0	0	0
<i>2F1</i>	0	0	0	0
TOTALE	191	4	1	196

(*) 4 incarichi non sono stati inseriti nella tabella in quanto privi della qualifica e del dipartimento di appartenenza.

Tabella 11 – Incarichi Società

	RGS	TESORO	FINANZE	DAG	UDCOM	TOTALE (*)
DIRIGENTI TOTALI	117	2	1	0	2	122
<i>Dirigenti prima fascia</i>	36	0	0	0	0	0
<i>Dirigenti seconda fascia</i>	81	2	1	0	2	86
TERZA AREA	41	4	1	0	0	46
<i>3F6</i>	5	0	0	0	0	5
<i>3F5</i>	28	2	0	0	0	30
<i>3F4</i>	4	2	0	0	0	6
<i>3F3</i>	2	0	1	0	0	3
<i>3F2</i>	1	0	0	0	0	1
<i>3F1</i>	1	0	0	0	0	1
SECONDA AREA	0	0	1	1	0	2
<i>2F6</i>	0	0	0	0	0	0
<i>2F5</i>	0	0	0	0	0	0
<i>2F4</i>	0	0	1	1	0	2
<i>2F3</i>	0	0	0	0	0	0
<i>2F2</i>	0	0	0	0	0	0
<i>2F1</i>	0	0	0	0	0	0
TOTALE	158	6	3	1	2	170

(*) 10 incarichi non sono stati inseriti nella tabella in quanto privi della qualifica e del dipartimento di appartenenza.

Tabella 12 – Incarichi Università ed IIS

	RGS	DAG	FINANZE	UDCOM	TOTALE (*)
DIRIGENTI TOTALI	52	3	1	0	56
<i>Dirigenti prima fascia</i>	4	0	1	0	5
<i>Dirigenti seconda fascia</i>	48	3	0	0	51
TERZA AREA	81	0	1	1	83
<i>3F6</i>	8	0	0	0	8
<i>3F5</i>	39	0	0	0	39
<i>3F4</i>	17	0	1	0	18
<i>3F3</i>	11	0	0	1	12
<i>3F2</i>	2	0	0	0	2
<i>3F1</i>	4	0	0	0	4
SECONDA AREA	1	0	0	0	1
<i>2F6</i>	0	0	0	0	0
<i>2F5</i>	0	0	0	0	0
<i>2F4</i>	1	0	0	0	1
<i>2F3</i>	0	0	0	0	0
<i>2F2</i>	0	0	0	0	0
<i>2F1</i>	0	0	0	0	0
TOTALE	134	3	2	1	140

(*) 10 incarichi non sono stati inseriti nella tabella in quanto privi della qualifica e del dipartimento di appartenenza.